

**Uchwała Nr XVII/.../2025
Rady Gminy Zarzecze
z dnia 2025 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na naruszenie prawa przez Wójta Gminy Zarzecze
w związku z rozpatrzeniem skargi dotyczącej bezczynności Gminnej Komisji
Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zarzeczu**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 poz. 572) uchwala się, **co następuje:**

§ 1

1. Wniesioną w dniu 19 maja 2025 r. skargę na naruszenie prawa przez Wójta Gminy Zarzecze w związku z rozpatrzeniem skargi dotyczącej bezczynności Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zarzeczu, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje się za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu.
2. Uzasadnienie rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Zarzecze do poinformowania podmiotu skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Załącznik do uchwały Nr
Rady Gminy Zarzecze
z dnia*

Uzasadnienie

W dniu 19 maja 2025 r. wpłynęła skarga na naruszenie prawa przez Wójta Gminy Zarzecze w związku z rozpatrzeniem skargi dotyczącej beczynności Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zarzeczu. W skardze zarzucono: brak odniesienia się Wójta Gminy Zarzecze do zarzutów i dowodów przedstawionych w skardze na beczynność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zarzeczu, tj. pominięcie dowodów na uzależnienie osób wskazanych przez skarżącego, nie ustosunkowanie się do zarzutów dotyczących spełnienia przesłanek ustawowych zobowiązania do leczenia odwykowego (rozkład życia rodzinnego spowodowany nadużywaniem alkoholu, demoralizacja małoletnich, systematyczne zakłócanie spokoju pod wpływem alkoholu), pominięcie zagrożeń dla rodziny i dzieci wskutek beczynności Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zarzeczu (narażenie małoletnich na szkodliwe oddziaływanie, utrwalanie dysfunkcyjnych mechanizmów rodzinnych, zagrożenie bezpieczeństwa fizycznego członków rodziny, w tym przemoc pod wpływem alkoholu), ogólnikowe odniesienie się do zarzutu beczynności Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zarzeczu (bez sprecyzowania jakie konkretnie czynności zostały wykonane, dlaczego podjęto decyzję o niepodejmowaniu dalszych kroków, czy przeprowadzono rozmowy z osobami wskazanymi we wniosku, czy przeprowadzono jakiegokolwiek postępowanie dowodowe), skupienie się na formalnościach kosztem meritum sprawy, brak odpowiedzi na żądania skarżącego (przeprowadzenie kontroli działalności Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zarzeczu, zobowiązanie komisji do niezwłocznego działania – zaproszenie na rozmowę, skierowanie na badania, złożenie wniosku do sądu, zapewnienie bezstronności postępowania, przedstawienie sprawozdania z podjętych działań), wadliwe ustalenie stanu faktycznego (w odpowiedzi na skargę Wójt powołał się na decyzję Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zarzeczu z dnia 18.12.2025 r, co jest datą przyszłą). Skarżący wskazał również na naruszenie procedury zobowiązania do leczenia odwykowego, błędną interpretację roli Wójta w postępowaniu, naruszenie standardów wynikających z orzecznictwa ETPC, naruszenie przepisów ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle

seksualnym i ochronie małoletnich oraz naruszenie Krajowego Planu Przeciwdziałania Przemocy.

Skarżący wniósł o stwierdzenie nieważności odpowiedzi Wójta Gminy Zarzecze z dnia 14.05.2025 r., SE.1510.3.2025,, zobowiązanie Wójta do przeprowadzenia ponownego postępowania, zobowiązanie Wójta do sprawowania rzeczywistego nadzoru nad Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zarzeczu, w przypadku dalszej beczynności Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zarzeczu zobowiązanie Wójta do przekazania sprawy prokuraturze na podstawie art. 26 ust. 3 ustawy alkoholowej, zobowiązania Wójta do niezwłocznego powiadomienia zespołu interdyscyplinarnego o sytuacji dzieci zgodnie z art. 9b ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w zw. z art. 22b ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym.

W niniejszej sprawie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zwróciła się do Wójta Gminy Zarzecze o odniesienie się do poszczególnych zarzutów zawartych w skardze. W odpowiedzi Wójt Gminy Zarzecze stwierdził, że przedmiotem skargi rozpatrzonej pismem z dnia 14.05.2025 r., SE.1510.2.2025, była szeroko pojęta beczynność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zarzeczu, która w ocenie skarżącego sprowadzała się do zaniechania wszczęcia procedury zobowiązania do leczenia odwykowego wobec osób wymienionych w skardze. W celu rozpatrzenia skargi Wójt zwrócił się do Przewodniczącego Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zarzeczu o odniesienie się do stawianych zarzutów. Na podstawie odpowiedzi ustalono, że do osób wymienionych przez skarżącego 04.11.2024 r. zostały wysłane wezwania na posiedzenie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zarzeczu, które odbyło się z ich udziałem 12.11.2024 r. Podczas w/w posiedzenia wezwani złożyli oświadczenia w sprawie, a 09.12.2024 r. zajęli stanowisko na piśmie. Następnie 18.12.2024 r. (w rozstrzygnięciu skargi wskutek oczywistej omyłki pisarskiej podano datę 18.12.2025 r.) podczas posiedzenia Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zarzeczu jednogłośnie podjęto decyzję o nie podejmowaniu dalszych kroków względem osób wymienionych w skardze. Reasumując, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zarzeczu zajęła się sprawą zgłoszoną przez skarżącego, tj. przeprowadzono rozmowę z osobami które wskazał skarżący, odebrano od nich oświadczenia na piśmie i dokonano oceny, że nie zaistniały przesłanki do skierowania tychże osób na badania w przedmiocie uzależnienia od alkoholu. Wójt nadmienił, że w skład gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych wchodzi osoby przeszkolone w zakresie profilaktyki

i rozwiązywania problemów alkoholowych, w tym psycholog. Reasumując Wójt Gminy Zarzecze nie dopatrywał się beczynności Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zarzeczu i nie dostrzegł potrzeby ingerencji w pracę tejże komisji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ponadto dostrzega, że Wójt rozpatrzył skargę w przepisany terminie, tj. nie później niż w ciągu miesiąca (art. 237 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego), a o sposobie załatwienia skargi zawiadomiono skarżącego (art. 237 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego), przy czym skarżący omyłkowo wskazał, że skargę na beczynność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zarzeczu złożył do Wójta 10.04.2025 r., podczas gdy w rzeczywistości skarga została złożona za pośrednictwem internetowej skrzynki podawczej w dniu 28.04.2025 r., a zawiadomienie o sposobie jej załatwienia nadano w taki sam sposób 16.05.2025 r. W ocenie Rady Gminy Zarzecze rolą Wójta Gminy Zarzecze, jako organu rozpatrującego skargę, było ustalenie, czy Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zarzeczu nie była beczynna wobec zawiadomień jakie otrzymała ze strony skarżącego. Ustalenia poczynione przez Wójta potwierdziły, że w/w komisja, w skład której wchodzi m. in. osoby przeszkolone w zakresie profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych, podjęła czynności w sprawach zgłoszonych przez skarżącego, tj. przeprowadzono rozmowę z osobami które wskazał skarżący, odebrano od nich oświadczenia na piśmie i dokonano oceny, że nie zaistniały przesłanki do skierowania tychże osób na badania w przedmiocie uzależnienia od alkoholu. Ponieważ w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego wniesiona skarga uruchamia jednoinstancyjne postępowanie administracyjne o charakterze uproszczonym, kończące się czynnością faktyczną, zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi nie daje podstaw do uruchomienia dalszego trybu instancyjnego i rozpatrywania sprawy na nowo.

Mając na uwadze, że Wójt Gminy Zarzecze terminowo i w całości, w zakresie swoich kompetencji, rozpatrzył skargę z dnia 28.04.2025 r. na beczynność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zarzeczu, Rada Gminy Zarzecze nie widzi jakichkolwiek podstaw do uwzględnienia skargi, wobec czego należy ją uznać za bezzasadną.